



La reforma de las pensiones y el reto demográfico

José Luis Escrivá

APIE

3 de noviembre de 2022

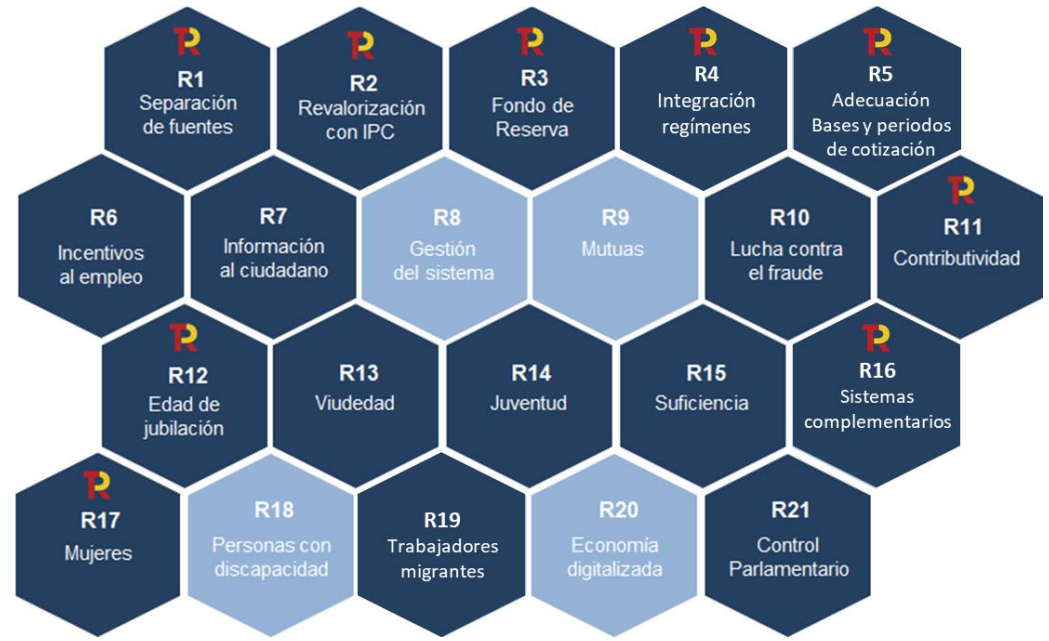
Uno de los objetivos de la modernización del sistema de pensiones es dar certidumbre a los pensionistas actuales y futuros: para ello es esencial garantizar la estabilidad de las reformas en el tiempo

Esta reforma tiene una doble legitimidad



- Parlamentaria (Pacto de Toledo)
- Social (diálogo con todos los agentes sociales)

Recomendaciones del Pacto de Toledo



Estabilidad de las reformas en el tiempo

Compromiso de todos los agentes con el resultado obtenido y poca propensión a cambios posteriores

Fortalecimiento del diseño de las medidas con diversos inputs y más evaluación ex ante

Mediante el dialogo social se han desplegado ya 17 de las 21 recomendaciones que hizo el Pacto de Toledo en 2020, que son en varios casos hitos del plan de recuperación

Garantizar el poder adquisitivo de los pensionistas es un elemento esencial en momentos de incertidumbre

Garantizar el poder adquisitivo es clave ante perturbaciones con impacto asimétrico, como el actual choque inflacionista, con más impacto en el gasto de los pensionistas

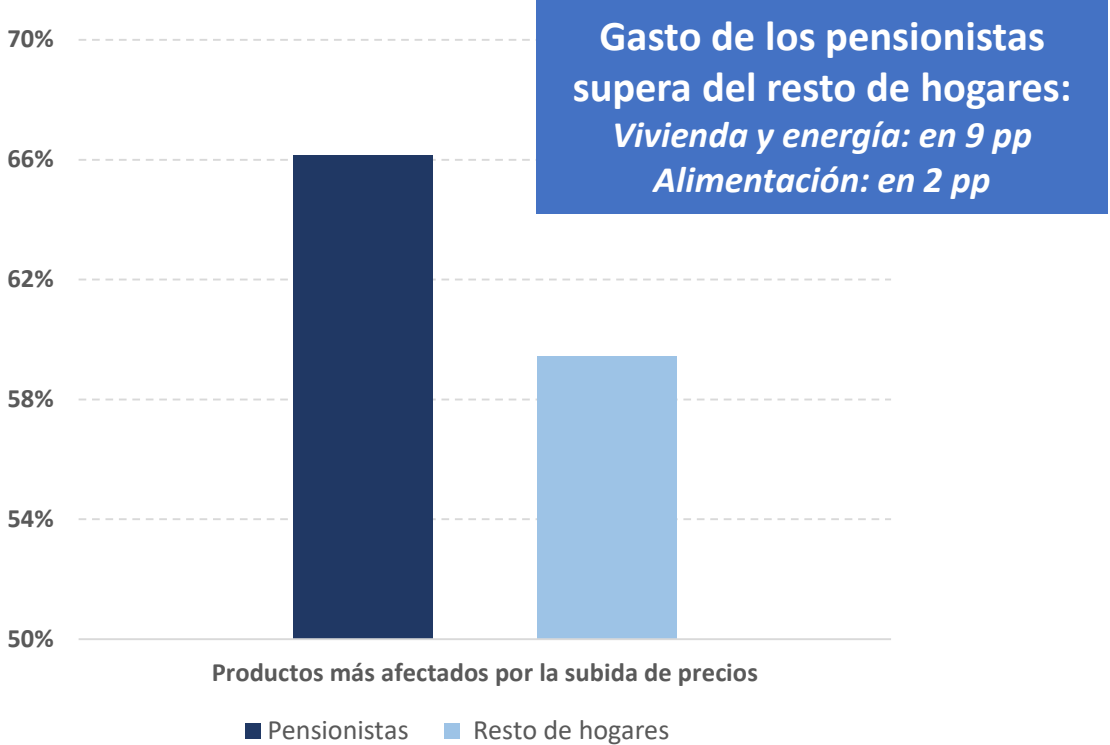
La nueva ley garantiza el mantenimiento del poder adquisitivo de las pensiones, dando certidumbre a los pensionistas

La pensión se revaloriza de acuerdo con la inflación media del año anterior [diciembre – noviembre]

Revalorización 2022:
2,5%

Revalorización prevista 2023:
8,5%

Distribución de gasto de los hogares según su principal fuente de ingresos en los bienes más afectados por la inflación



España tiene un sistema de pensiones más solidario y redistributivo que otros países con un sistema de pensiones comparable

El debate sobre una subida diferencial de las pensiones tiene menos sentido en España, dadas las características de solidaridad y suficiencia de nuestro sistema de pensiones

- En España hay **mecanismos que limitan la pensión máxima y la pensión mínima**, que contribuyen a hacer el sistema más solidario
 - **No existe pensión máxima** preestablecida en la mayoría de países (solo en Grecia y Luxemburgo). En España la pensión máxima es un 40% más baja que la de Grecia
 - Muchos países tienen **regímenes especiales**: en Francia complementan a uno de cada cuatro pensionistas
 - Hay varios países que **no tienen una pensión mínima**, entre ellos, Alemania y Grecia
- La **distancia entre los que reciben mayor y menor pensión es más reducida en España** que en Alemania, Italia y Portugal
- España es el país en el que **más se reduce la desigualdad de rentas entre los mayores de 65 años**, en relación con la media de la población

Pensión máxima

Grecia (2022)
55.296 euros/año

España (2022)
39.466 euros/año

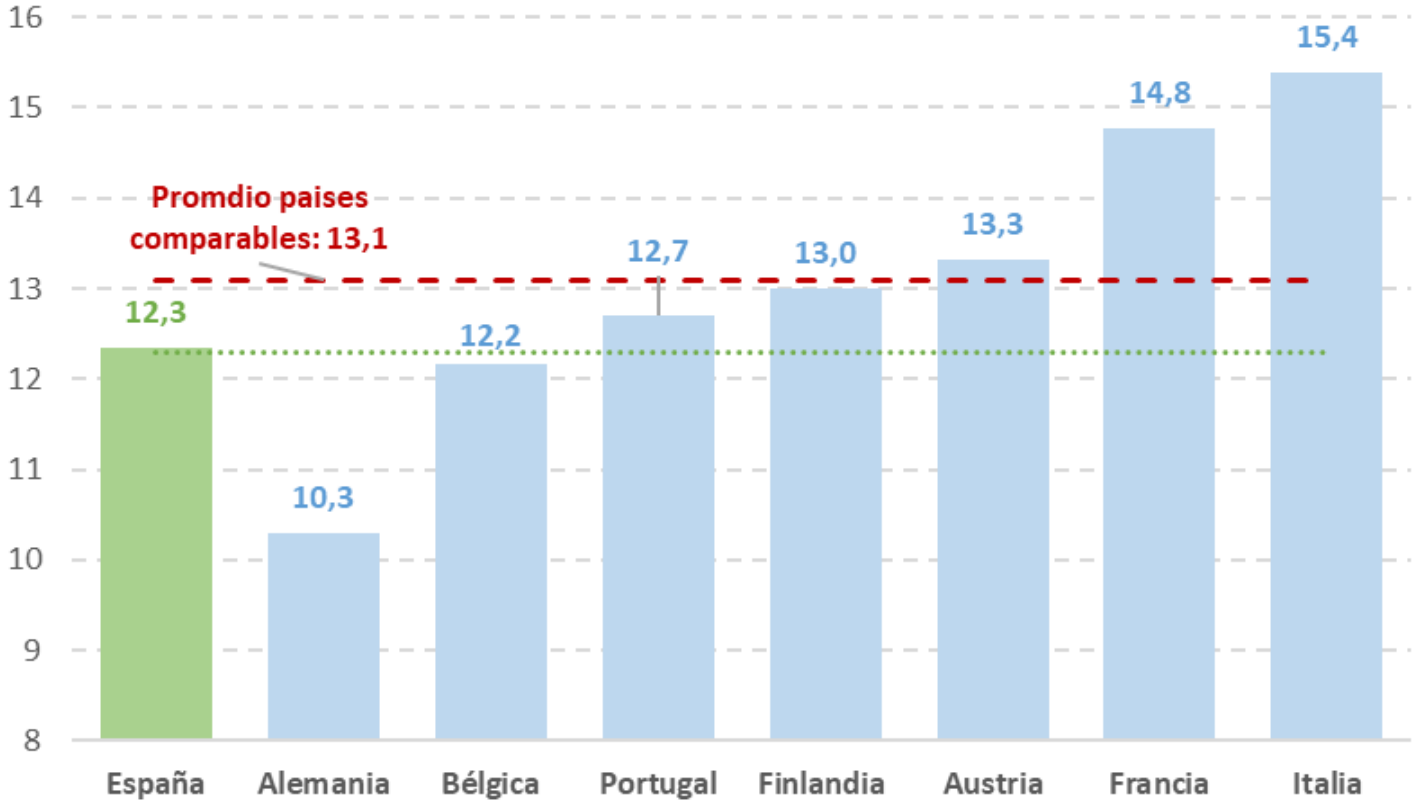
Ratio entre el quintil de ingresos más alto y más bajo (> 65 años)

España	4,5	Alemania	4,7
Italia	5,0	Portugal	5,2

España tiene menor gasto en pensiones que otros sistemas comparables en Europa

Gasto en pensiones públicas en países con sistemas comparables (2019)

En porcentaje del PIB

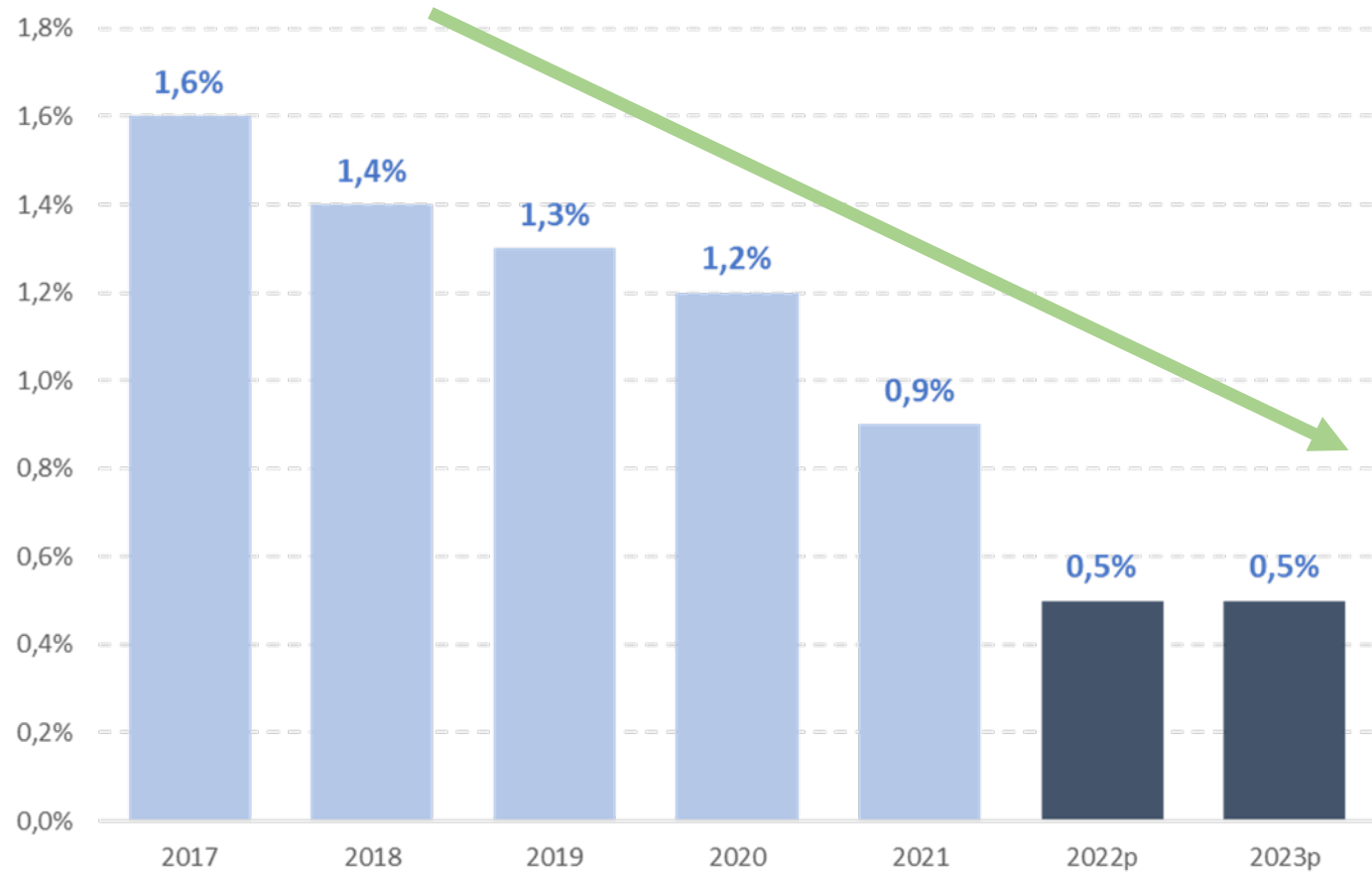


FUENTE: Comisión Europea, *Ageing Report 2021*

La modernización del sistema de pensiones refuerza su sostenibilidad, preservando la reducción del déficit de la Seguridad Social

Déficit de la Seguridad Social

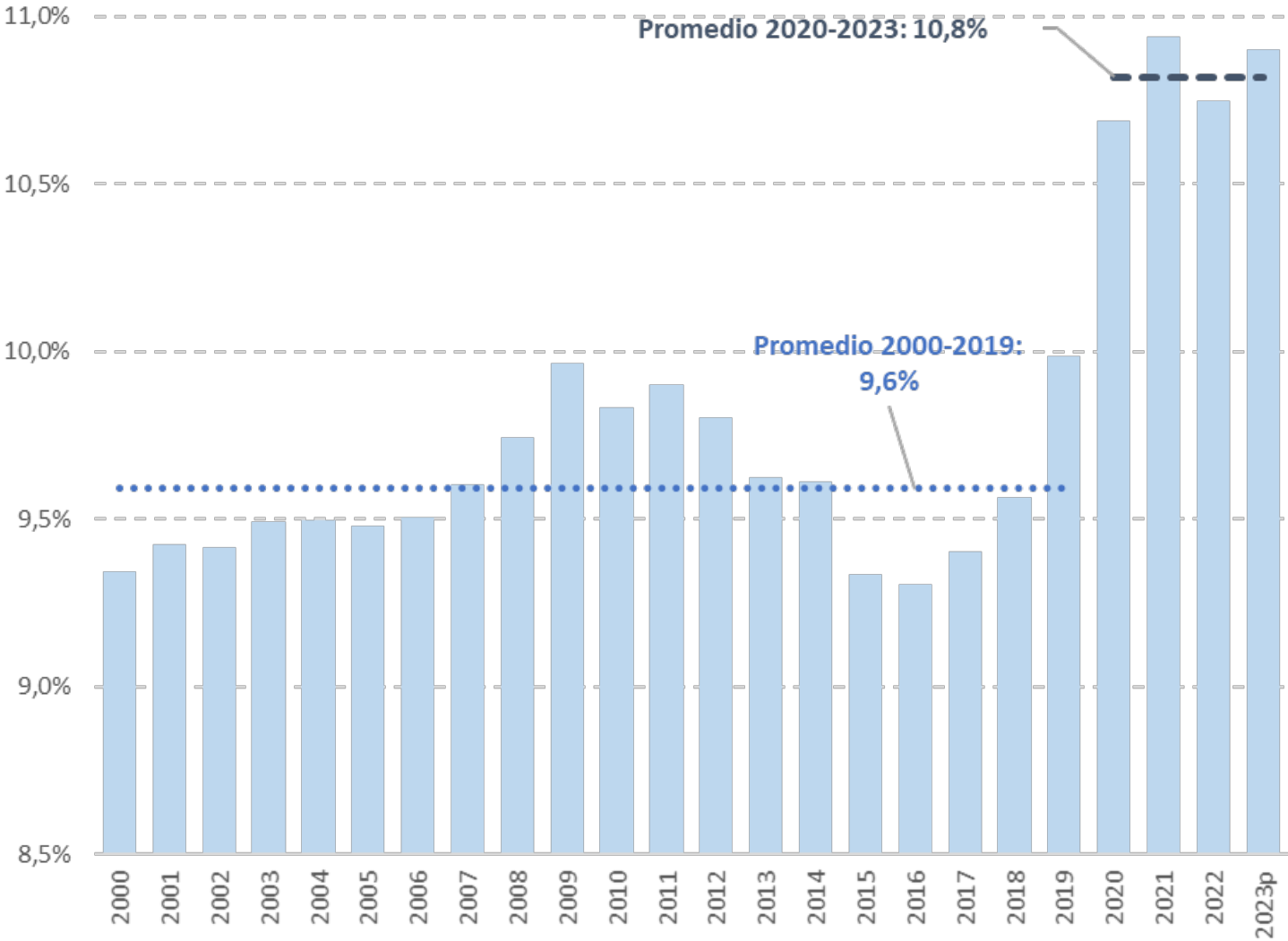
En porcentaje del PIB



Por un lado, el buen comportamiento del empleo permite un aumento de las cotizaciones sociales hacia niveles de 11 puntos del PIB

Cotizaciones a la Seguridad Social

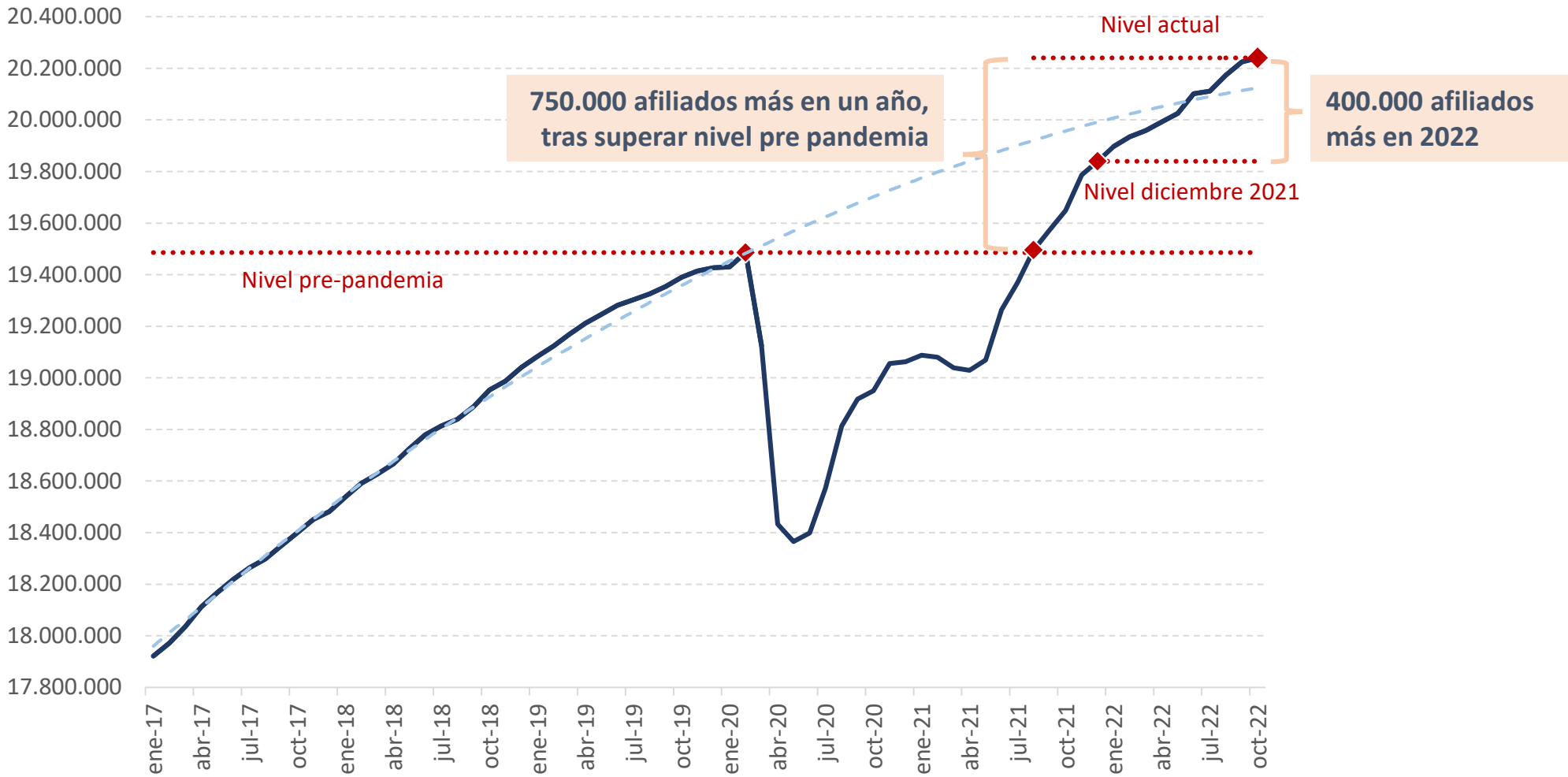
En porcentaje de PIB



Este buen comportamiento de las cotizaciones responde a la mejoría del empleo, que acumula un aumento de 750 mil empleos desde que en agosto 2021 se recupero el nivel pre pandemia

Afiliación a la Seguridad Social

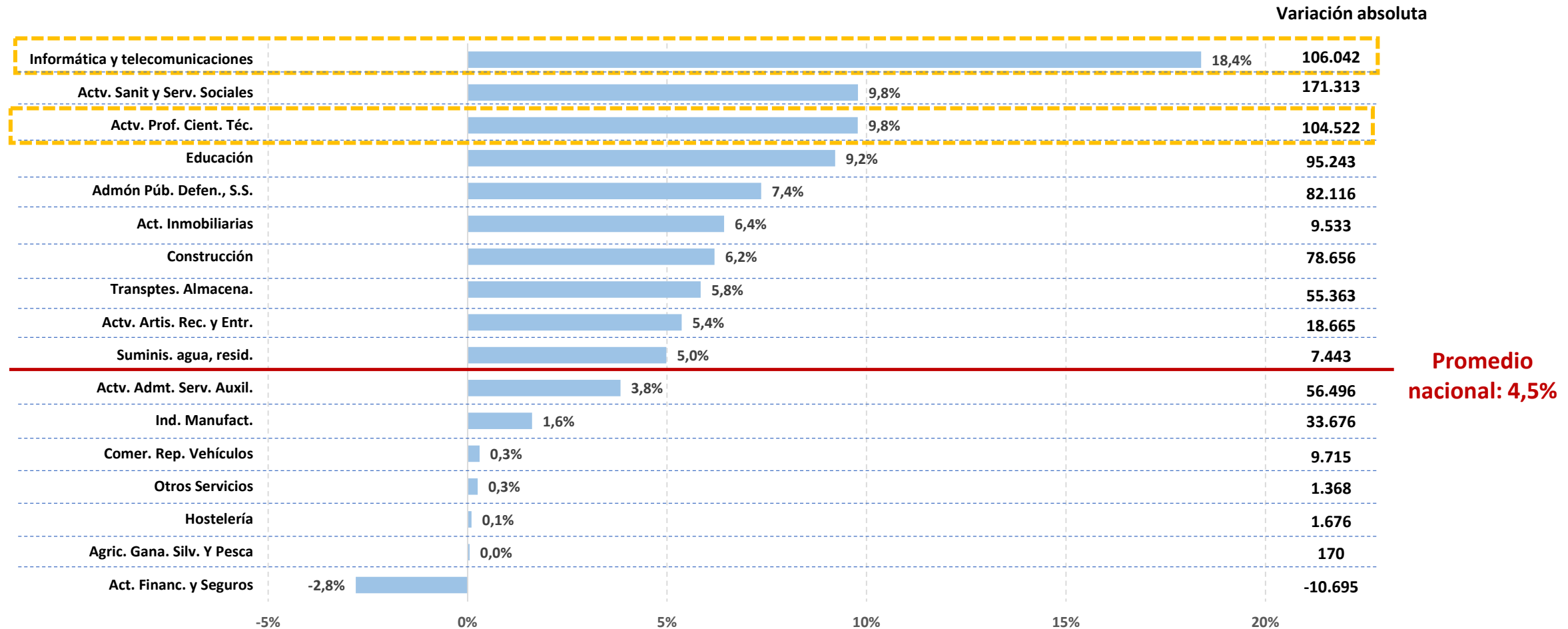
Promedio mensual. Serie desestacionalizada



Además se esta produciendo un cambio en la composición del empleo hacia sectores con mayor productividad

Variación de la afiliación respecto a la situación pre-pandemia

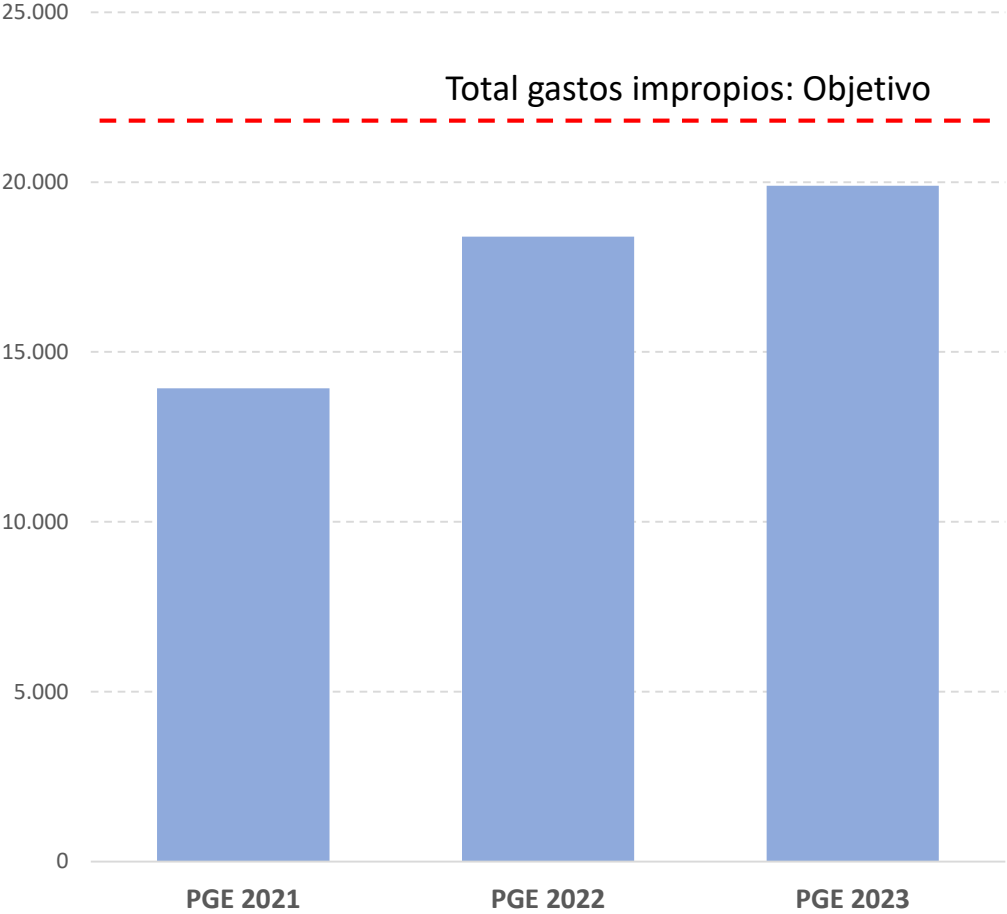
Cambio entre febrero 2020 y octubre 2022. Datos desestacionalizados



Por otro lado, la financiación de gastos impropios ha contribuido a reforzar la posición financiera de la Seguridad Social

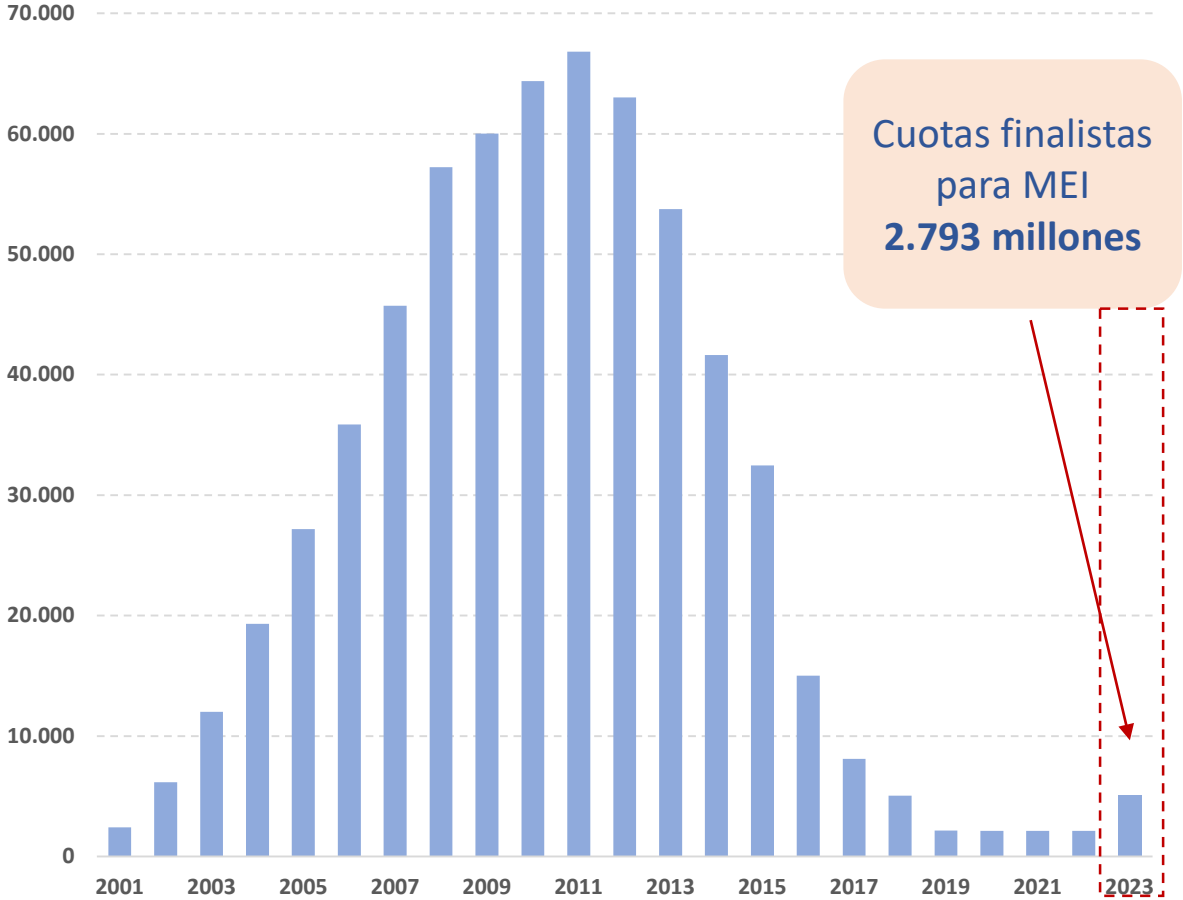
Transferencia en los PGE por gastos impropios

En millones de euros



Evolución del Fondo de Reserva de la Seguridad Social

En millones de euros

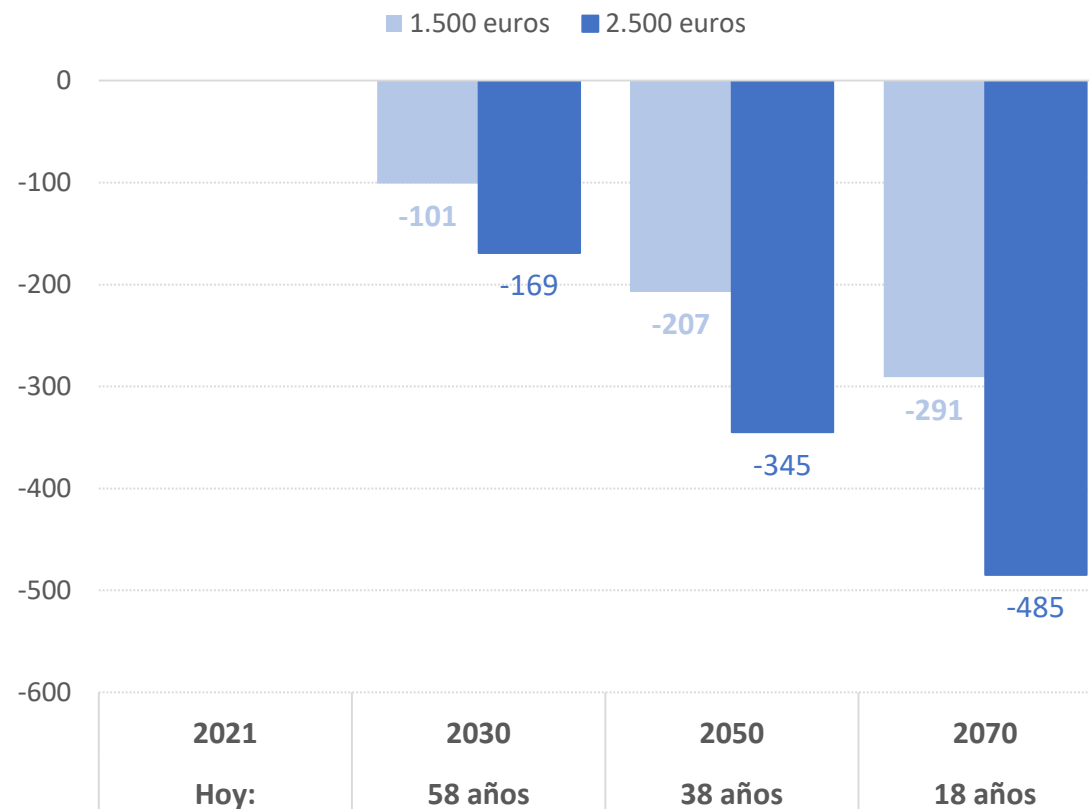


El gobierno aporta recursos al Fondo de Reserva por primera vez en más de una década

La supresión del factor de sostenibilidad contribuye a mejorar el equilibrio intergeneracional al evitar los recortes en la pensión de las generaciones más jóvenes

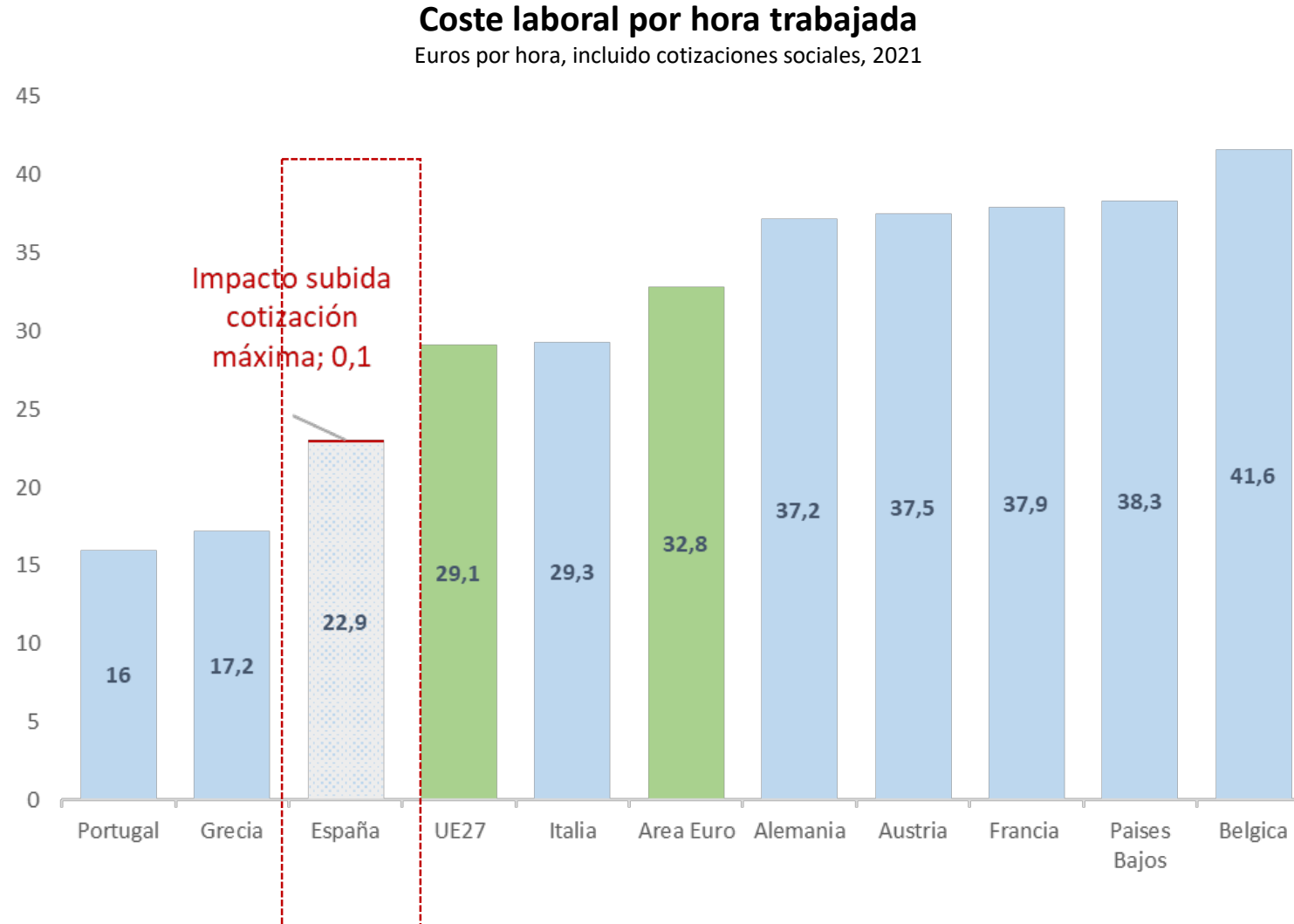
La aplicación del factor de sostenibilidad hubiera supuesto una notable reducción de la pensión, muy sustancial para los más jóvenes.

Factor de sostenibilidad: reducción de la pensión mensual para distintas generaciones en distintos horizontes



Fuente: INE

Se sustituye por un mecanismo de equidad intergeneracional, que implica un aumento de cotización limitado, sin apenas impacto en unos costes salariales que son comparativamente bajos en España



Haciendo frente al reto de la longevidad, se incluyen también medidas para prolongar la vida laboral y acercar la edad efectiva de jubilación a la edad legal

Jubilación demorada

Nuevos incentivos y mejora de los ya existentes (aumento del 4%/año de la pensión, pago único o combinación)

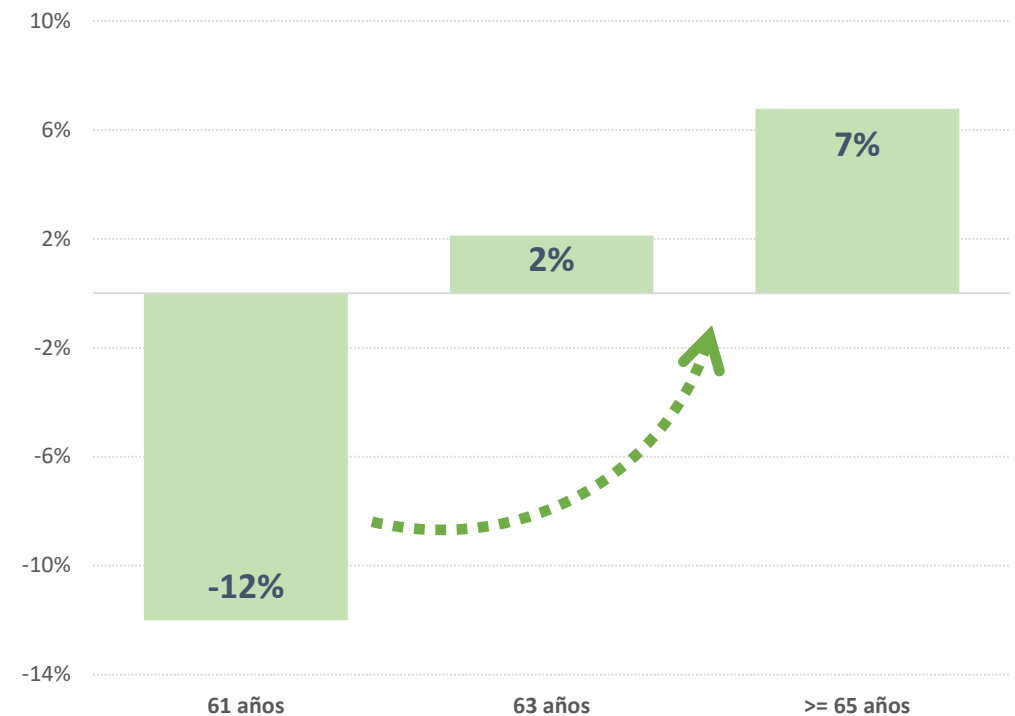
Jubilación anticipada

- Mejora de la equidad (se elimina regresividad) en el caso de pensión máxima
- Mayor flexibilidad e incentivos a la permanencia en el empleo

Cláusulas de jubilación forzosa

Se eliminan las cláusulas de jubilación forzosa en convenios para trabajadores con edad < 68 años

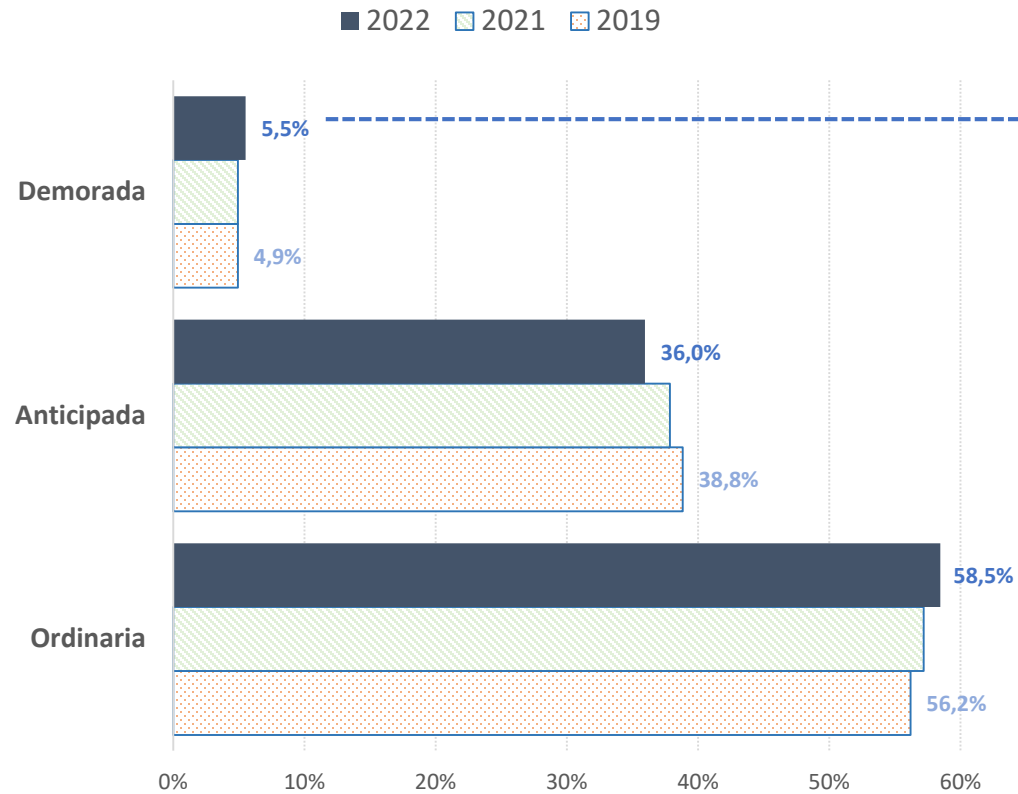
Distribución de altas de jubilación por edad en 2022
En puntos porcentuales. Variación respecto al promedio 2017-19



La evidencia indica una recomposición hacia modalidades de jubilación que prolongan la vida laboral

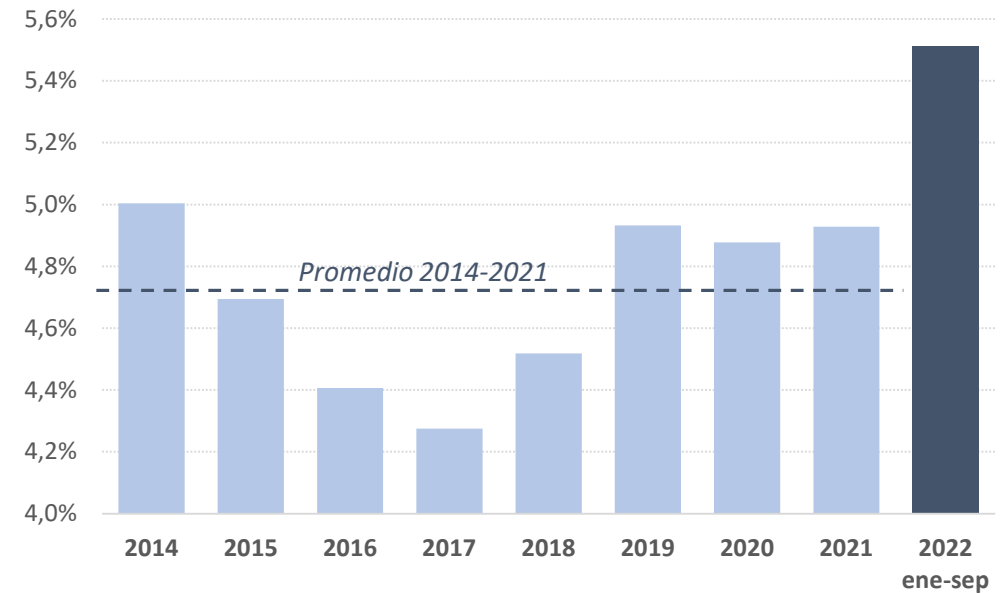
Altas de jubilación por modalidad

Porcentaje sobre total



Altas por jubilación demorada

Porcentaje sobre total



Aumentan las jubilaciones ordinarias y demoradas y disminuyen las de carácter anticipado



La reforma de las pensiones y el reto demográfico

José Luis Escrivá

APIE

3 de noviembre de 2022